



Государственное регулирование безопасности в туристической отрасли Кыргызской Республики

Проект GIZ “Продвижение приключенческого туризма
посредством совершенствования системы управления рисками”

26.04.2019

—

Талант Смаилов

Эксперт-аналитик, г. Бишкек

Содержание

1. Введение	2
2. Регулирование безопасности туристических компаний и гидов	3
3. Регулирование безопасности транспортных компаний	7
3.1 Обязательное страхование гражданской ответственности	7
3.2 Требования к технической исправности транспортного средства	7
3.3 Аспекты безопасности в регулировании дорожного движения	9
3.4 Финансовые санкции государства в вопросах нарушений правил безопасности в дорожном движении	12
4. Гостиницы	14
4.1 Пожарная безопасность	14
4.2 Пищевая безопасность	15
4.3 Прочие вопросы безопасности сооружений и людей	17

1. Введение

Стандарты безопасности в сфере туризма разделяются на 3 большие категории:

1. Туристические операторы и гиды;
2. Транспортные компании;
3. Гостиницы и прочие места размещения туристов.

Туристические операторы и гиды объединены в единую группу ввиду большой смежности деятельности обеих групп, а также ввиду небольшого уровня государственного регулирования данных сфер.

В целом, государственное регулирование вопросов безопасности в сфере туризма можно назвать либеральным в сравнении с другими странами. Стандарты касаются небольшого количества аспектов безопасности туристов. В итоге большая часть вопросов и стандартов безопасности оставлена на свое усмотрение туристическим поставщикам услуг.

Стандарты регулирования безопасности со стороны государства отражены в нормативно-правовых актах (НПА) и процедурах проверок государственных проверяющих органов. Стоит отметить, что не все НПА применяются на практике.

Туристические операторы и гиды не обременены большим перечнем стандартов и требований по вопросам безопасности. Транспортные компании регулируются в вопросах безопасности в основном на основе Правил дорожного движения и технических регламентов. Гостиницы и прочие места размещения туристов по большей части регулируются в вопросах пожарной и пищевой безопасности, а также безопасности сооружений и конструкций.

2. Регулирование безопасности туристических компаний и гидов

Налицо низкий уровень требований со стороны государства по отношению к туристическим компаниям и гидам в вопросах безопасности.

Возможно, низкий уровень государственного регулирования туристических компаний и, в частности, гидов связан с низкой долей всего туристического сектора в валовой внутренний продукт страны. Так, по официальным данным, вклад туризма в ВВП на 2015 год составил 4,5%. А в структуре доходов государственной казны туризм и вовсе занимает самые низкие позиции. Официально в 2015 году доля дохода от туристического сектора в бюджете страны составила всего 0,08 процента.¹

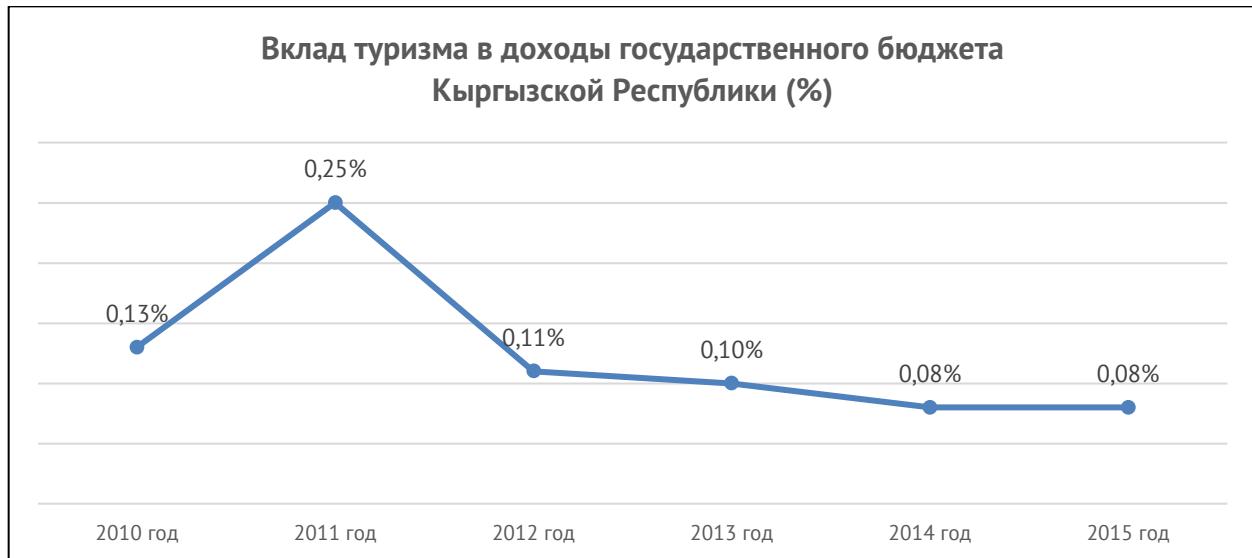


График 1. Вклад туризма в доходы государственного бюджета.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы безопасности туристических операторов и гидов в Кыргызстане, является закон «О туризме».²

Согласно закону в вопросах безопасности туристический оператор или гид обязан (ст.5 закона «О туризме»):

- Оказывать туристские услуги в соответствии с заключенным договором (контрактом).
- Обеспечить меры безопасности жизни, здоровья и сохранности имущества туриста в соответствии с условиями заключенного договора (контракта).

В законе также имеется специальная статья, раскрывающая вопросы обеспечения безопасности туристов (ст.10 закона «О туризме»). Закон определяет под безопасностью «личную безопасность туристов и сохранность их имущества при совершении путешествий».

¹ Из Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию сферы туризма до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 192

² Закон Кыргызской Республики «О туризме» от 25 марта 1999 года, №34

Для повышения уровня безопасности государство обязует уполномоченные органы в сфере туризма информировать туристических операторов и гидов об угрозе безопасности в местах пребывания.

В дополнение, СМИ (которые полностью или частично принадлежат государству) незамедлительно и безвозмездно предоставляют государственному органу в сфере туризма возможность публиковать информацию об угрозе безопасности туристов.

Закон обязывает туристических операторов и гидов предоставлять туристам исчерпывающие сведения об особенностях путешествий. Особенно важна информация об опасностях, с которыми туристы могут встретиться при совершении путешествий. Также обязательно осуществлять предупредительные меры, чтобы обеспечить безопасность туристов.

В случае чрезвычайных происшествий или не возвратившихся из путешествия туристов, туристические операторы и гиды «обязаны незамедлительно информировать государственный орган в сфере туризма и заинтересованных лиц».

Туристические операторы и гиды обязаны позаботиться о том, чтобы туристы были застрахованы (ст.13 закона «О туризме»). Закон определяет два направления обязательного страхования: медицинское и страхование от несчастного случая. Ответственность за страхование полностью лежит на туристических операторах. Согласно закона, туристические операторы должны осуществлять страхование «с национальными страховыми компаниями, имеющими право на осуществление такой деятельности». Однако по данным экспертов, данное правило на практике было отменено правительством ввиду обращений Кыргызской Ассоциации Туроператоров (КАТО) о нецелесообразности данного правила. На практике теперь достаточно страхование иностранными компаниями туристов въездного туризма в Кыргызстане. Страховым полисом предусматриваются оплата медицинской помощи туристам и возмещение их расходов при наступлении страхового случая непосредственно в стране (месте) временного пребывания. Но вопрос страхования туристов пока что на сегодня проявляется больше на бумаге, нежели на практике. Применение на практике данной статьи закона под вопросом.

В Кыргызстане функционируют спасательные службы. Однако действенность независимых спасательных служб зависит от гарантии оплаты спасательных работ. Как свидетельствует мировой опыт, такой гарантией является наличие страховки от несчастного случая. Сегодня отечественные страховые компании не могут предложить услуги страхования по основному перечню "приключенческих" программ, приемлемых для спасательных организаций. Часто туристы приезжают со своими страховыми полисами, которые не соответствуют страховому размеру от несчастного случая при "приключенческом" туризме в стране пребывания, что влияет на качество спасательных операций. В связи с этим возникают проблемы с покрытием расходов на спасательные работы.³

Вопрос страхования важен не только по отношению к туристам, но и по отношению к сотрудникам туристического оператора, которые непосредственно оказывают услугу туристам. Речь о самих гидах. В соответствии с действующим законодательством страны, при причинении вреда здоровью, или в случае смерти работника вследствие несчастного случая, либо

³ Из Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию сферы туризма до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 192

профессионального заболевания, работнику (его семье) возмещаются его утраченный заработок, а также связанные с повреждением здоровья дополнительные расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию либо соответствующие расходы, в том числе единовременные пособия, в связи со смертью работника или его инвалидностью.

С 12 февраля 2009 года вступил в силу Закон Кыргызской Республики от 05.08.08 г. № 194 «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей».

Страховым случаем является несчастный случай, происшедший с работником при исполнении им трудовых обязанностей в результате воздействия вредного и опасного производственного фактора, вследствие которого произошли профессиональное заболевание, постоянная (стойкая) утрата трудоспособности, либо смерть работника.

Страховая сумма устанавливается в размере не менее годового фонда оплаты труда работников, работающих по трудовому договору (контракту). Страховая сумма на одного штатного работника устанавливается в размере не менее годового фонда оплаты труда данного работника.

Страховое возмещение включает (в соответствии с нормами трудового законодательства Кыргызской Республики):

- Заработок, которого работник лишился вследствие утраты трудоспособности.
- Установленные трудовым законодательством единовременные пособия.
- Дополнительно понесенные расходы (в соответствии с Трудовым законодательством Кыргызской Республики), вызванные повреждением здоровья, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и уходе и не имеет права на их бесплатное получение.
- Заработок или часть заработка, которого в случае смерти работника (кормильца) лишились нетрудоспособные лица, состоявшие на его иждивении или имевшие право на получение от него содержания (регулярные выплаты).
- Иные расходы по возмещению вреда, установленные в соответствии с действующим Трудовым Кодексом Кыргызской Республики, в случае установления стойкой (постоянной) утраты трудоспособности.

Зачастую на практике туристические операторы, нанимающие гидов, руководствуются внутренними стандартами безопасности, чтобы избежать случаев, когда необходимо страхование своих сотрудников.

Туристическая деятельность является не лицензируемой, начиная с 2003 года.⁴

Анализируя государственное регулирование туристических операторов и гидов в вопросе безопасности, можно сделать однозначный вывод. **Законодательство крайне либеральное, не имеет жестких требований и запретов и возлагает большую часть деталей и процедур по обеспечению безопасности туристов на самих туристических операторов и гидов.**

⁴ Закон Кыргызской Республики О внесении изменений в Закон "О туризме" от 21 октября 2003 года N218

Тем не менее, государство стремится развивать туризм (в том числе и повышать уровень безопасности). Многие стратегические принципы и направления заложены в Программе Правительства КР по развитию туризма до 2020 года (ППКР, 2016). Государство признает, что «вопрос личной безопасности является важным для иностранных туристов в выборе страны для посещения».

В рейтинге индекса безопасности (Global Peace Index)⁵, измеряемом Институтом экономики и мира, среди 163 независимых государства (около 99,6% населения земного шара) в 2018 году Кыргызстан занял 108 место. Сравнивая с соседними странами, Кыргызстан незначительно опережает по уровню безопасности Таджикистан (114-е место) и Китай (112-е место), но уступает Казахстану (70-е место) и Узбекистану (104-е место).

⁵ Индекс измеряет глобальный мир, используя три показателя: уровень безопасности в обществе, уровень внутренних и международных конфликтов и уровень милитаризации. Рейтинг за 2018 год: <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2018/06/Global-Peace-Index-2018-2.pdf>

3. Регулирование безопасности транспортных компаний

3.1 Обязательное страхование гражданской ответственности

С 12 февраля 2009 года вступил в силу Закон Кыргызской Республики от 04.08.2008 г. №189 «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами».

Договор обязательного страхования должны заключать физические и/или юридические лица, владеющие железнодорожным, водным, воздушным, автомобильным транспортным средством на праве собственности или на иных законных основаниях и имеющее разрешение уполномоченного государственного органа на осуществление перевозки пассажиров и их имущества за плату или по найму в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. При этом гражданская ответственность перевозчика подлежит страхованию по каждой единице транспортного средства (ТС), используемого для перевозки пассажиров (ст. 5.2 Закона).

При этом установлены лимиты ответственности. Лимит ответственности по риску нанесения ущерба жизни и здоровью пассажиров составляет 300 000 сомов на одного пассажира. А лимит по риску нанесения ущерба имуществу одного пассажира составляет 10 000 сомов. В итоге общий лимит ответственности на одного пассажира составляет 310 000 сомов.

Более того в Законе Кыргызской Республики от 19 июля 2013 года № 154 «Об автомобильном транспорте» указывается обязательное условие страхования гражданско-правовой ответственности перевозчика перед пассажирами (ст. 16 Закона). Перевозчик также ответственен перед третьими лицами за вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу, при перевозке на ТС, используемом для осуществления коммерческих перевозок пассажиров и багажа.

3.2 Требования к технической исправности транспортного средства

В Законе Кыргызской Республики от 20 апреля 1998 года №52 «О дорожном движении в Кыргызской Республике» заложены основы требования к технической исправности транспортных средств. Основными требованиями по обеспечению безопасности дорожного движения при эксплуатации транспортных средств являются (ст. 15 Закона):

1. Техническое состояние и оборудование ТС, участвующих в дорожном движении, должны обеспечивать безопасность дорожного движения;
2. Обязанность по поддержанию ТС, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев ТС независимо от форм собственности.

ТС, используемые в предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров (в нашем случае, туристов), обязаны проходить технический осмотр (ст. 16 Закона). Периодичность прохождения технического осмотра транспортных средств по перевозке пассажиров – два раза в год. По закону, технический осмотр осуществляют только «диагностические центры, аккредитованные в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке». Важно, что обычные станции технического обслуживания (СТО), осуществляющие диагностические услуги, не имеют права проводить технический осмотр.

Важно помнить, что ответственность за проведение обязательного технического осмотра возлагается на владельцев транспортных средств и руководителей организаций, эксплуатирующих данный транспорт независимо от форм собственности в течение эксплуатации данного транспортного средства.

Имеются определенные параметры и требования, предъявляемые к транспорту при проведении техосмотра. Для начала в аккредитованном диагностическом центре технические эксперты сверяют всю имеющуюся документацию: номер кузова должен быть идентичным номеру в техпаспорте. Номер двигателя, кстати, может отличаться, ведь сейчас модно менять в машинах стандартные двигатели на более мощные модели.

Во время техосмотра технический эксперт обязательно проверяет тормозную систему. Она должна соответствовать требованиям стандартов, в частности норме эффективности и устойчивости торможения. Также эксперт проверяет тормозные шланги, чтобы не было утечки тормозной жидкости, нарушений герметичности трубопроводов или соединений, проверяет работоспособность люфта рулевого управления и внешние световые приборы. Кроме того, технический эксперт проводит визуальный осмотр работоспособности стеклоочистителей и стеклоомывателей, износ шин и колес. Двигатель тоже требует проверки – по закону должно проверяться количество выделяемых загрязняющих веществ с помощью газоанализатора или дымомера, отсутствие утечки топлива. Кроме того, соответствовать требованиям должны зеркала, замки дверей, аварийная сигнализация, звуковой сигнал, ремни безопасности. А также аккредитованные диагностические центры проверяют наличие огнетушителей, знака аварийной остановки и многое другое.

Стоимость прохождения технического осмотра в Кыргызстане составляет от 550 до 1000 сомов в зависимости от типа ТС.⁶

Согласно утвержденному Правительством страны Положению «О порядке проведения технического осмотра транспортных средств» от 3 мая 2013 года №239, продолжительность технического осмотра одного транспортного средства в зависимости от классификации должна составлять от пятнадцати до шестидесяти минут (пункт 10 ППКР). Однако, на практике данная процедура может занимать больше времени.

При положительных результатах владельцу ТС выдается талон о прохождении технического осмотра, заверенный подписью эксперта и печатью диагностического центра.

При отрицательных результатах (если ТС не отвечает хотя бы одному из требований) диагностический центр возвращает ТС владельцу, с указанием о несоответствии требованиям, установленным соответствующим Техническим регламентом (пункт 12 ППКР). В свою очередь, владелец ТС должен не позднее 15 календарных дней со дня прохождения технического осмотра, после устранения выявленных неисправностей, представить его для повторного проведения технического осмотра (пункт 13 ППКР). Повторный технический осмотр транспортного средства проводится в диагностическом центре, где проводился первый технический осмотр, либо в ином диагностическом центре.

⁶ Из интервью советника президента Ассоциации центров технического осмотра транспортных средств КР Сатана Асылбекова печатно-электронному изданию «АВТОгид» от 10.02.2017

Повторный технический осмотр транспортного средства в диагностическом центре проводится только по тем позициям, которые не отвечали установленным критериям, и об этом было указано в диагностической карте технического осмотра. В этом случае диагностическим центром взимается оплата за проверку тех позиций, которые проверяются вновь.

Владелец ТС защищен правом на апелляцию. Так при возникновении разногласий с диагностическим центром при прохождении технического осмотра транспортного средства, эксплуатант в течение двух дней обращается с заявлением в апелляционную комиссию диагностического центра или в орган по аккредитации, аккредитовавший диагностический центр, с жалобой или апелляцией на неправомерные действия диагностического центра (пункт 17 ППКР). В случае повторного несправедливого решения диагностического центра, владелец может обжаловать решение в судебном порядке.

Вопросы исправности ТС также отражены в утвержденных Правительством Кыргызской Республики «Правилах дорожного движения» (далее, как «ПДД КР»). Так, водитель обязан (ст.2.3 ПДД КР) перед каждым выездом и в пути проверять состояние ТС. Также он должен прекратить дальнейшее движение в случае недействующей рабочей тормозной системы, недействующего рулевого управления, не освещающих (отсутствующих) фар и задних габаритных огней на дорогах без искусственного освещения в темное время суток или в условиях недостаточной видимости, недействующего со стороны водителя стеклоочистителя во время дождя или снегопада.

3.3 Аспекты безопасности в регулировании дорожного движения

Согласно Закону от 20 апреля 1998 года №52 «О дорожном движении в Кыргызской Республике», для безопасности дорожного движения юридические и физические лица обязаны (ст.19 Закона):

- Организовать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения.
- Соблюдать установленный законодательством страны режим труда и отдыха водителей;
- Создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и наземного городского электрического транспорта.
- Анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств.
- Организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей, мероприятия по совершенствованию водителями навыков оказания доврачебной медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.
- Обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения.

Большая часть вопросов безопасности при регулировании дорожного движения отражена в ПДД КР. Так, имеется строгий регламент перевозки людей.

Запрещается перевозить детей до 12 лет на переднем сиденье легкового автомобиля при отсутствии специального детского удерживающего устройства. Также запрещено перевозить

людей сверх количества, предусмотренного технической характеристикой ТС, не считая детей до 12-летнего возраста. При этом фактическая масса ТС не должна превышать величины разрешенной максимальной массы ТС (ст.22.8 ПДД КР).

При перевозке, пассажиры должны быть пристегнуты ремнями безопасности (допускается не пристегиваться ремнями детям до 12 лет, для них обязательно использование специальных устройств, как, например, детских кресел).

Статья 6 ПДД КР указывает требования к перевозчикам и ТС в части обеспечения безопасности перевозок. Так к перевозкам пассажиров, багажа и грузов допускаются перевозчики, имеющие документы, подтверждающие их квалификацию и профессиональную пригодность. ТС должны быть пригодны к осуществлению соответствующего вида перевозок и отвечать требованиям законодательства в части обеспечения безопасности перевозок. У перевозчика должны быть в наличии документы, подтверждающие страхование гражданской ответственности перед пассажирами и об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств. К перевозкам пассажиров автобусами допускаются водители, имеющие водительское удостоверение соответствующей категории и профессиональный стаж работы не менее трех лет. В автобусах запрещается перевозка груза, в том числе багажа, вне багажного отделения. Также запрещается использование автомобилей с правосторонним расположением рулевого колеса относительно оси автомобиля для коммерческой перевозки пассажиров, багажа и грузов. Автобусы по длине и по количеству мест для пассажиров делятся на классы:

1. Особо малого класса (до 6,9 м) – от 9 до 16 мест для сидения.
2. Малого класса (7,0 - 7,9 м) – от 17 до 25 мест для сидения.
3. Среднего (8,0 - 10,4 м) – от 26 до 35 мест для сидения.
4. Большого класса (10,5 - 12,0 м) – от 36 до 45 мест для сидения.
5. Особо большого класса (16,5 м и более) – более 46 мест для сидения.

В целях безопасности дорожного движения водителю запрещается (ст.2.8 ПДД КР):

- Управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), под воздействием лекарственных препаратов, ухудшающих реакцию и внимание, в болезненном или утомленном состоянии, ставящим под угрозу безопасность движения.
- Передавать управление транспортным средством лицам, находящимся в состоянии опьянения под воздействием лекарственных препаратов, в болезненном или утомленном состоянии, а также лицам, не имеющим при себе водительского удостоверения на право управления транспортным средством данной категории.
- Перевозить пассажиров в кабине автобусов, троллейбусов, трамваев.
- Управлять транспортным средством с нарушением режима труда и отдыха.
- Пользоваться во время движения телефоном с использованием рук (допускается только использование телефона со специальными устройствами для освобождения рук).
- В стоящем транспортном средстве оставлять открытыми двери со стороны проезжей части дороги.
- Эксплуатировать транспортное средство лицом, не имеющим при себе страхового полиса по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами, при осуществлении перевозки пассажиров за оплату или по найму.

Также водителю запрещается (ст.10.4 ПДД КР):

- Превышать максимальную скорость, определенную технической характеристикой ТС.
- Превышать скорость, указанную на опознавательном знаке "Ограничение скорости".
- Создавать помехи другим ТС, двигаясь без необходимости со слишком малой скоростью.
- Резко тормозить, если это не требуется для предотвращения дорожно-транспортного происшествия.

Для безопасности немаловажным является полноценный отдых водителей. Так, при осуществлении водителями международных автомобильных перевозок, межобластных (регулярных и нерегулярных) пассажирских перевозок и перевозок опасных грузов автотранспортные средства подлежат оборудованию контрольными устройствами регистрации режима труда и отдыха водителей (тахографами). При отсутствии их на автотранспортных средствах необходимо заполнение водителями ежедневных листов учета режима труда и отдыха установленного образца.⁷

В автотранспортных средствах, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа, запрещается провоз огнеопасных, взрывчатых, отравляющих, едких, ядовитых и зловонных веществ, животных и птиц, вещей (предметов), загрязняющих автотранспортные средства или одежду пассажиров, а также одновременная перевозка пассажиров и грузов в салоне автотранспортного средства (ст.18.1 Закона «Об автомобильном транспорте»). Перевозчик обязан обеспечить ежедневный технический и эксплуатационный осмотр автотранспортного средства и предрейсовое медицинское освидетельствование водителя (ст.18.3 Закона «Об автомобильном транспорте»).

При дорожно-транспортном происшествии водитель, причастный к нему, обязан (ст. 2.6 ПДД КР):

1. Немедленно остановить (не трогать с места) транспортное средство, включить аварийную световую сигнализацию и выставить знак аварийной остановки (мигающий красный фонарь).
2. Принять возможные меры для оказания доврачебной медицинской помощи пострадавшим. Вызвать "Скорую медицинскую помощь", а в экстренных случаях отправить пострадавших на попутном, а если это невозможно, доставить на своем транспортном средстве в ближайшее лечебное учреждение, и возвратиться к месту происшествия.
3. Освободить проезжую часть, если движение других транспортных средств невозможно. При необходимости освобождения проезжей части или доставки пострадавших на своем транспортном средстве в лечебное учреждение предварительно зафиксировать в присутствии свидетелей положение транспортного средства, следы и предметы, относящиеся к происшествию, и принять все возможные меры к их сохранению и организации объезда места происшествия.
4. Сообщить о случившемся в органы внутренних дел, записать фамилии и адреса очевидцев и ожидать прибытия сотрудников органов внутренних дел.

⁷ Статья 7 Закона Кыргызской Республики от 19 июля 2013 года №154 «Об автомобильном транспорте»

3.4 Финансовые санкции государства в вопросах нарушений правил безопасности в дорожном движении

В регулировании дорожного движения важным пунктом является финансовое санкционирование нарушений. Данные действия призваны повышать дисциплину в дорожном движении и снижать случаи угроз безопасности жизни людей.

Размеры штрафов для водителей автотранспорта в вопросах безопасности следующие:

Статья	Нарушение	Штраф для физического лица (сом)	Штраф для юридического лица (сом)
121.1	Управление ТС с техническими неисправностями, эксплуатация которого запрещена	5 500	5 500
121.2	Управление ТС, не прошедшим обязательный для данного транспортного средства технический осмотр	3 000	3 000
121.5	Нарушение правил пользования ремнями безопасности	1 000	1 000
121.6	Допуск уполномоченным лицом к участию в дорожном движении ТС с тех. неисправностями, при которых запрещена его эксплуатация, или не прошедшего обязательный технический осмотр, либо не зарегистрированного в установленном порядке	-	10 000
122.2	Управление ТС без предусмотренного законодательством документа, подтверждающего обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельца наземного ТС	3 000	3 000
122.3	Управление ТС лицом, не имеющим права управления таким ТС, или передача управления таким ТС лицу, не имеющему права на управление ТС	5 500	5 500
123.1	Превышение водителем ТС установленной скорости движения ТС на величину свыше 10 км/ч, но не более на 20 км/ч	1 000	1 000
123.2	Превышение водителем ТС установленной скорости движения ТС на величину свыше 20 км/ч, но не более на 40 км/ч	3 000	3 000
123.3	Превышение водителем ТС установленной скорости движения ТС на величину свыше 40 км/ч, но не более на 60 км/ч	5 500	5 500
123.4	Превышение водителем ТС установленной скорости движения ТС на величину более 60 км/ч	7 500	7 500

123-1	<ul style="list-style-type: none"> • Невыполнение требований дорожных знаков либо разметки проезжей части дороги, нарушение правил остановки либо стоянки. • Нарушение правил пользования водителем во время движения ТС средствами связи, не оборудованными техническими устройствами, позволяющими вести переговоры без помощи рук; • Несоблюдение безопасной дистанции, интервала либо нарушения расположения ТС на проезжей части или нарушение ПДД по автомагистралям. • Не выполнение требований ПДД об остановке, перед стоп-линией, обозначенной дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, при запрещающем сигнале светофора или запрещающим жесте регулировщика. • Нарушение правил проезда пешеходных переходов, непредставление преимущества в движении пешеходам на пешеходных переходах, а равно движение по тротуарам либо пешеходным или велосипедным дорожкам. • Нарушение правил проезда перекрестков или проезд на запрещенный сигнал светофора либо жест регулировщика. • Нарушение правил обгона или маневрирования без выезда на полосу встречного движения. • Нарушение правил пользования внешними осветительными приборами либо предупредительными сигналами 	3 000	3 000
123-1.4	Нарушение требований по перевозке детей, установленных ПДД	3 000	3 000
128.1	Управление ТС водителем, находящимся в состоянии опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными или другими одурманивающими веществами	17 500	55 000
128.2	Передача управления ТС лицу, находящемуся в состоянии опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными или другими одурманивающими веществами	15 000	45 000

4. Гостиницы

4.1 Пожарная безопасность

В гостиницах обязательно наличие инструкции о мерах пожарной безопасности. Сотрудники должны быть осведомлены путем регулярного проведения инструктажей по пожарной безопасности. Данные мероприятия должны оформляться в журналах регистрации инструктажей по пожарной безопасности.⁸

В гостиницах должно находиться достаточное, согласно нормы, количество первичных средств пожаротушения: (огнетушители, пожарные щиты).⁹ Также обязательны эвакуационные пути, которые соответствуют нормируемым условиям безопасности, в случае возникновения пожара. А в коридорах, лестничных пролетах, над дверьми эвакуационных выходов должны быть установлены знаки, указывающие направление эвакуации.¹⁰ Электропроводка и электроприборы во всех помещениях должны быть исправны.¹¹ Также на объекте должен быть исправный, проверенный внутренний пожарный водопровод.¹²

К зданиям разной высоты имеются разные требования по пожарной сигнализации и системам пожаротушения. Гостиницы относятся к следующей подгруппе: гостиницы, отели, мотели, кемпинги, гостевые дома (номера, пищеблоки, камеры хранения, конференц-залы, брифинг-залы и помещения культурно-массового значения).

Если гостиница имеет более 10 этажей, то обязательна установка автоматической системы пожаротушения (или модулей порошкового пожаротушения) и пожарной сигнализации. Если в гостинице менее 10 этажей – то достаточно только установки автоматической пожарной сигнализации. В дополнение к вышеперечисленным требованиям, если внутри гостиницы имеются кафе (предприятия общественного питания), то они дополнительно должны быть оснащены автоматической пожарной сигнализацией с реагированием на тепло.¹³

В гостиницах должен быть обеспечен подъезд для пожарной техники к источникам противопожарного водоснабжения.¹⁴ Выездные ворота и подъезды к зданиям не должны быть загроможденными.¹⁵

⁸ ППБ для предприятий, организаций, учреждений и жилого фонда КР, утверждены ППКР No33 от 08.02.1995г., п.І- 0-0.9, п.І- 0-0.10

⁹ ППБ для предприятий, организаций, учреждений и жилого фонда КР утверждены ППКР No33 от 08.02.1995г., п.ІІ-4-2.1, ІІ-4- 2.10

¹⁰ Ст 62, 64 Закон КР Технический регламент «О пожарной безопасности» No142 от 26.07.2011 г., п.6.9 – 6.44 МСН 2.02-01-97«Пожарная безопасность зданий и сооружений»

¹¹ ППБ для предприятий, организаций, учреждений и жилого фонда КР утверждены ППКР No33 от 08.02.1995г п.ІІ-1-0.1, ІІ-1- 0.41

¹² ППБ для предприятий, организаций, учреждений и жилого фонда КР утверждены ППКР No33 от 08.02.1995г п.ІІ-4-3.14, ІІ-4-2.9

¹³ Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими системами обнаружения и тушения пожара. Утвержден постановлением Правительства КР от 29 апреля 2011 года № 196.

¹⁴ Ст.66 Закон КР «Об обеспечении пожарной безопасности» от 7 июня 2016 года №78

¹⁵ ППБ для предприятий, организаций, учреждений и жилого фонда КР утверждены ППКР No33 от 08.02.1995г п.ІІІ-1-5.12

Все электроустановки необходимо защитить от токов короткого замыкания с помощью специализированных аппаратов.¹⁶ Необходимо периодически измерять величины сопротивления изоляции проводов и кабелей.¹⁷

Деревянные конструкции здания и сооружений должны быть обработаны огнезащитным составом.¹⁸

4.2 Пищевая безопасность

В большинстве гостиниц имеется кухня (и даже рестораны) для обеспечения клиентов питанием. К пищевой безопасности имеются строгие требования, которые прописаны в нормативно-правовых актах страны. Соблюдение норм контролируется проверяющими государственными органами.

На кухне системы измерения (весы, тары для определения объема жидкости) должны регулярно проверяться на достоверность информации. Также обязательно иметь все сертификаты по данным приборам, и регулярно (раз в год) проводить их поверку в государственных органах.¹⁹

Вся продукция на кухне должна маркироваться с указанием номинального количества, сведений о хозяйствующем субъекте (изготовитель или расфасовщик).²⁰

В части управления персоналом на кухне, обязательны журнал и программы вводного инструктажа для сотрудников (утверждается руководителем).²¹ Сотрудники кухни обязаны регулярно проходить медицинский осмотр (один раз в год).²² Сотрудники кухни должны быть застрахованы от несчастных случаев и иных повреждений здоровья в процессе работы.²³ Также они должны прослушать курс санитарного минимума в соответствии с программой гигиенической подготовки. Работникам необходимо соблюдать правила личной гигиены, быть обеспеченными санитарной одеждой. Перед входом в тамбур туалета для работников должны быть вешалка для санитарной одежды и условия для соблюдения личной гигиены работников объекта. Владельцы гостиницы обязаны предусмотреть гардеробную с отдельными вешалками для хранения личной и санитарной одежды персонала, выполнять требования по запрету хранения личной одежды, вещей и обуви в производственных помещениях. Обязательно иметь аптечку, укомплектованную набором медикаментов для оказания первой медицинской помощи работникам.²⁴

¹⁶ ППБ для предприятий, организаций, учреждений и жилого фонда КР утверждены ППКР No33 от 08.02.1995г п.И-1-0.6

¹⁷ ППБ для предприятий, организаций, учреждений и жилого фонда КР утверждены ППКР No33 от 08.02.1995г п.И-1-0.5

¹⁸ ППБ для предприятий, организаций, учреждений и жилого фонда КР утверждены ППКР No33 от 08.02.1995г п.И-0-1.12

¹⁹ Закон КР «Об обеспечении единства измерений» №118 от 09.07.2014 г.

²⁰ Технический регламент ТС 022/2011 №881 от 09.12.2011, пищевая продукция в части ее маркировки, ст.4

²¹ Ст.216 Трудового Кодекса КР

²² Ст.63, 220 Трудового Кодекса КР

²³ Ст.211, 255 Трудового Кодекса КР, ст.4 Закона «Об обязательном социальном страховании работников от несчастных случаев на производстве» от 05.08.2008 г. №194

²⁴ Ст.7и17ЗаконКР «Об общественном здравоохранении»; ст.11 ТР ТС 021/2011; ПП КР No225/2011; п.15, пр.9 (СанПиН) Ш1КР No201/2016; п.15, пр.9 (СанПиН) Ш1КР No201/2016; ст.14 ТР ТС 021/2011; п.9,12,15 пр.9 (СанПиН) ППКР No201/2016; ст.14 ТР ТС 021/2011, 15 приложение 9 (СанПиН) ППКР No201/2016

Планировка и конструкция производственных помещений (кухни) должна обеспечивать поточность технологического процесса (исключать встречные или перекрестные потоки сырья и готовой продукции, загрязненной и чистой посуды, а также встречное движение посетителей и персонала).²⁵ Внутренние поверхности стен и перегородок на высоту 1,8 метра от уровня чистого пола должна быть выполнена из водонепроницаемых, моющихся и нетоксичных материалов, доступные для проведения мытья и при необходимости дезинфекции.²⁶

Во всех помещениях объекта должна проводиться влажная уборка с применением моющих и дезинфицирующих средств.²⁷ Технологическое оборудование, обеденные и производственные столы, инвентарь должны мыться с добавлением моющих и дезинфицирующих средств, промывают горячей водой и насухо вытираться сухой чистой тканью.²⁸ Необходимо соблюдать правила мытья и дезинфекции столовой посуды, иметь обезжиривающие и дезинфицирующие средства. Также должна быть вывешена инструкция о правилах мытья посуды.²⁹ На кухне должен быть в наличии план-график мойки и дезинфекции производственных помещений и оборудования.³⁰

Технологическое оборудование, производственные столы, инвентарь, тара и посуда, контактирующие с пищевыми продуктами, должны быть изготовлены из нетоксичных, нержавеющей материалов, не оказывающих вредного воздействия на здоровье человека.³¹

Доставка (транспортирование) пищевой продукции должна осуществляться специально предназначенным транспортным средством, подвергается регулярной мойке, дезинфекции.³²

При хранении пищевых продуктов должны соблюдаться температурный режим, срок годности и товарное соседство. Нельзя хранить готовые пищевые продукты совместно с пищевой продукцией иного вида (раздельно от грязных овощей, не мытых фруктов, зелени, сырья и полуфабриката) и непищевой продукцией.³³

Обязательны планы по проведению дератизации и дезинсекции, а также ведение записей выполненных работ.³⁴ Регулярно должны проводиться мероприятия против грызунов и насекомых, отсутствовать признаки зараженности. Открывающиеся внешние окна (фрамуги) и дверные проемы нужно оборудовать легко снимаемыми для очищения защитными сетками от насекомых, в т.ч. от мух во время теплого периода года.³⁵

²⁵ Ст.14 ТР ТС 021/2011; -п.9 приложение 9 (СанПиН) Ш1КР №201/2016

²⁶ Ст.14 ТР ТС 021/2011

²⁷ Ст.14 ТР ТС 021/2011; -п.9, пр.9 (СанПиН) Ш1КР №201/2016

²⁸ Ст.15 ТР ТС 021/2011; - п.10, пр.9 (СанПиН) Ш1КР №201/2016

²⁹ П.10, пр.9 (СанПиН) Ш1КР №201/2016

³⁰ П.3ч.7ст.11ТРТС 021/2011

³¹ Ст.14,15 ТР ТС 021/2011; п.10, пр.9 (СанПиН) Ш1КР №201/2016

³² Ст.17 ТР ТС 021/2011; - п.11, пр.9 (СанПиН) Ш1КР №201/2016

³³ Ст.11, 13, 17 ТР ТС 021/2011; п.11, пр.9 (СанПиН) Ш1КР №201/2016

³⁴ П.3 ст.11 ТР ТС 021/2011

³⁵ ПП КР №644/2002 «Об усилении мер борьбы с грызунами на территории КР» -п.11,14, пр.9 (СанПиН) ППКР №201/2016

Обработка сырых и готовых продуктов должна производиться отдельно, в специально оборудованных участках (цехах) с использованием соответствующего инвентаря с маркировкой.³⁶ Также должен осуществляться контроль на этапах технологического процесса приготовления блюд (изделий), не нарушаться температура приготовления и раздачи блюд.³⁷

4.3 Прочие вопросы безопасности сооружений и людей

Здания и сооружения гостиниц должны соответствовать проектным решениям, техническим регламентам, а до их принятия – требованиям строительных норм и правил, и других нормативно-правовых актов, относящихся к обеспечению прочности, безопасности, качества, сейсмостойкости и эксплуатационной надежности зданий и сооружений.

В гостинице обязательно наличие электрических схем для соблюдения электрической безопасности.³⁸ Также обязательно наличие заземлений корпусов электроустановок (контур заземления), наличие протоколов испытаний контуров заземлений.³⁹

Гостиницы должны иметь договоры на техническое обслуживание и ремонт лифтов и эскалаторов, башенных кранов и котлов (если таковые конструкции имеются в здании). Обязательно наличие журнала осмотра и ремонта лифтов и эскалаторов, кранов и котлов.⁴⁰

³⁶ Ст.11, 13 ТР ТС 021/2011; п. 2 приложение 1; п.12 приложение 9 и (СанПиН) Ш1КР №201/2016

³⁷ Ст.11 ТР ТС 021/2011; -п.2, 3 приложения 1; п.12 и 13, приложения

³⁸ Пункт 25 Технического регламента «Об электрической безопасности» утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 июня 2012 года №359

³⁹ Пункты 56, 57, приложение №9 Технического регламента «Об электрической безопасности» утв. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 июня 2012 года № 359

⁴⁰ Ст.9, ЗАКОН КР Технический регламент «О промышленной безопасности»; ст.9, ЗАКОН КР Технический регламент «О промышленной безопасности»